



10. November 2017

**Bayerisches Staatsministerium  
des Inneren, für Bau und Verkehr  
80524 München**

## **Stellungnahme zur geplanten Änderung der Bayerischen Gemeindeordnung (hier Art. 39b – laut Stand vom 28.9.2017)**

Sehr geehrte Damen und Herren des Bayerischen Staatsministeriums des Inneren, für Bau und Verkehr,

die untenstehende Stellungnahme ist Ihnen gestern vorab bereits per Mail zugegangen. Hier folgt sie nun auch auf dem Wege einer postalischen Sendung.

Ihre Berücksichtigung ist uns wichtig, da wir als international und interdisziplinär arbeitende Fachinitiative die Bevölkerung von den in Frage stehenden Funk-Wasserzählern auf gut gesicherter wissenschaftlicher Grundlage gleich von zwei Seiten bedroht und betroffen sehen: der Aushebelung des Datenschutzes, aber auch möglicher gesundheitlicher Folgen und entsprechender Verletzungen wichtiger Menschenrechte.

Mit freundlichen Grüßen und im Namen unseres ganzen Vorstands  
i. A. Prof. Dr. rer. nat. Klaus Buchner (der z. Zt. auswärts unterwegs ist und nicht mit hss.  
unterzeichnen kann)  
und Prof. Dr. phil. Karl Richter

### **Stellungnahme**

der vorliegende Entwurf zur Änderung der Bayerischen Gemeindeordnung zielt nach unserem Urteil auf eine technokratische Grundrechtsbeschneidung, um funkende Wasserzähler durchzusetzen. Offenbar sollen wir dem industriefreundlichen politischen Ideal des ‚gläsernen Verbrauchers und Bürgers‘ wieder ein gutes Stück näher gebracht werden.

Dem ist entschieden entgegenzutreten. Der namhafte deutsche Staats- und Verwaltungsrechtler Ernst-Wolfgang Böckenförde, einst Richter des Bundesverfassungsgerichts, hat schon vor Jahren auf eine bedenkliche Tendenz in unserer Gesellschaft hingewiesen: „Die Menschen erfahren und erleben sich zunehmend als Rollenträger und partiell Betroffene, eingefügt in Arbeits- und Systemabläufe, die über sie Macht gewinnen, die sie aber nicht selbst beherrschen und gestalten können.“ Demgemäß liegen mittlerweile in der Rechtsordnung „zwei Arten von Rechten nebeneinander und zum Teil ineinander verschränkt: das alte personenbezogene, Rechte und Pflichten regelnde Recht und das neue ‚Recht‘ zweckrationaler, streng funktionsbezogener Ablaufnormen. Aber die Formen sekundärer Systeme haben die Tendenz, sich auszubreiten. Wenn sie sich jedoch weiter ausbreiten und zunehmend für die gesamte rechtlich geregelte Lebensordnung bestimmend werden, stellt sich eine neue Frage: Kann der Mensch so leben?“

**Nicht zufällig sind die Rechte, die der Gesetzesentwurf einschränken will, im juristischen Sinne *Schutzrechte*. Der in Frage stehende Entwurf schützt nicht die Menschen als Verbraucher in ihren Haushalten - denen denn auch keinerlei Mitspracherecht mehr eingeräumt werden soll -, sondern höchst einseitig die Interessen der Industrie. Hier ist offenkundig keine Verhältnismäßigkeit mehr gewahrt. Unseren Protest gegen diese Entwicklung können wir mit unserer heutigen Stellungnahme nicht ausführlich begründen, wollen im Folgenden aber doch wenigstens einige wichtige und uns zentral erscheinende Einwände geltend machen.**

## I.

Wasserzählern (wie analog Daten zu Strom- und Gasverbrauch) über ein Funkmodul weiterzuleiten, mag eine technisch bequeme Lösung sein. Und man hätte sicher weniger dagegen einzuwenden, wenn die Übertragung *einmal* täglich erfolgen würde. Sie soll aber über 24 Stunden hinweg alle paar Sekunden stattfinden. Der Gesetzesentwurf ermöglicht rechtlich sogar im Prinzip eine Übertragung in Echtzeit und in jeder beliebigen Stärke! Die elektromagnetischen Impulse sind dabei keineswegs pauschal als so schwach einzustufen, dass sie rundweg vernachlässigt werden könnten.

Zwar bleibt die Strahlung unterhalb der offiziellen Grenzwerte, weshalb gesundheitliche Verträglichkeit gern undifferenziert behauptet wird. Doch zum ersten sind diese Grenzwerte selbst umstritten, weil sie sich wenig für biologische Effekte interessieren. Und zum zweiten liegt die Strahlung einer Probemessung zufolge z.B. bei 1,5 m Sichtabstand weit über dem vom Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland (BUND e.V.) bestimmten Gefahrenabwehrstandard von 100  $\mu\text{W}/\text{m}^2$ , und erst recht über dem BUND-Mindest-Vorsorgestandard von 1  $\mu\text{W}/\text{m}^2$ , wie eine Messung heuer gezeigt hat (von Dr. Moldan, Umweltanalytik). Vor allem dort, wo Menschen auf derselben Stockwerk-Ebene mit solchem Funkmodul übernachten müssen, dürften sie von den Wirkungen auch am deutlichsten betroffen sein.

## II.

Die Forschungslage zu den biologischen Risiken einer wachsenden Bandbreite von Funktechnologien wird bekanntlich kontrovers beurteilt. Doch schon z. B. die monumentalen *Forschungsberichte der BioInitiative Working Group*, die *Resolution Nr. 1815 des Europarates* (2011) und *Position 46 des BUND*, der *Internationale Ärzte-Appell von 2012* sowie der *Internationale Wissenschaftler-Appell von 2015* kommen angesichts der vorliegenden Fülle an

wissenschaftlichen Hinweisen auf gravierende Schädigungen von Mensch und Natur zu dem Ergebnis, dass die Entwicklung in ihrer gegenwärtigen Tendenz nicht zukunftsfähig ist. In dieser Situation im Wesentlichen nur jenen Teil der Forschung zur Kenntnis zu nehmen, der wirtschaftlichen Interessen nicht widerspricht, und sich gleichzeitig auf Grenzwerte zu stützen, deren zweifelhafte Geschichte und Begründung gut dokumentiert sind, scheint uns ein Weg ebenso politischer Selbsttäuschung wie einer Täuschung der Öffentlichkeit (s. Literaturhinweise unten). Nicht von ungefähr hat einer der weltweit größten Rückversicherer, die *Swiss Re*, Mobilfunk in die höchste von mehreren potenziellen Risikostufen eingruppiert.

In einem Artikel der *Bayerischen Staatszeitung* vom 13. Oktober 2017 war z. B. von Schlafproblemen einer Dame nach dem Einbau eines Funkwasserzählers die Rede. Zahlreiche internationale Proteste in Frankreich, Norwegen, USA, Australien, Österreich und anderswo untermauern diese Risiken wegen gesundheitlicher Auswirkungen durch funk- oder Powerline-basierte Zähler. Bereits 2012 entschied das Finanzgerichts Köln, dass Abschirmkosten vor Elektrosmog bei Elektrosensibilität steuerlich absetzbar sind – unabhängig davon, ob Grenzwerte eingehalten werden! Wenn Funkmodule in einer abgeschirmten Wohnung häufig funken, werden sie zudem durch die Schirmung noch reflektiert – und das bei Menschen, die bereits oft viel Geld in eine Schirmung investiert haben. Nein, eine pauschale Duldung von Funkgeräten in Privaträumen darf unmöglich gesetzlich erzwungen werden!

### III.

Vielmehr ist das Bedürfnis von Menschen nach *Vorsorge* in dieser Hinsicht vollkommen legitim. Wer seine Wohnung von Funkgeräten jeder Art frei halten möchte, muss das im Sinne von Art. 13 GG tun können. Bereits in Artikel 12 der *Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte* heißt es, niemand dürfe willkürlichen Eingriffen in seine Wohnung ausgesetzt werden. Der aktuelle Gesetzesentwurf sucht nun diesen grundrechtlichen Schutz bzw. das Bedürfnis danach zu torpedieren. Dabei steht das technische Firmeninteresse an einer ganz bestimmten Form von Datenübermittlung in keinem Verhältnis zum Schutz der eigenen Wohnung und Gesundheit. Satzungen von Kommunen dürfen ebenso wenig wie Parlamentsgesetze einfach Regelungen in Kraft setzen, die dieses Grundrecht in unverhältnismäßiger Weise beeinträchtigen.

### IV.

Insbesondere ist unter dem Gesichtspunkt auch einer humanen wie demokratiekonformen Ethik Rücksichtnahme auf die Minderheit elektrosensibler Menschen angesagt. Laut den Forderungen der *Charta der Digitalen Grundrechte der Europäischen Union* genießen „besonders schutzbedürftige Personen in der digitalen Welt speziellen Schutz“ (Art. 19). Dass die bekannte amtliche Sprachregelung, die Elektrosensible zu eingebildeten Kranken stempelt und an den Psychiater verweist, nicht dem Stand ärztlicher und wissenschaftlicher Erkenntnis entspricht, hat jüngst u. a. die *Leitlinie 2016 zur Prävention, Diagnostik und Therapie EMF-bedingter Beschwerden und Krankheiten* samt beigefügtem Forschungsüberblick mit aller Deutlichkeit festgestellt.

**Wir wollen keinen Staat, der den Robusten wirtschaftlichen Interessen zuliebe zur gewünschten Norm erhebt! Bitte bedenken Sie deshalb: Elektronische Zähler- und Mess-Systeme können Daten auch ohne den E-Smog von Funk oder Powerline übertragen. Der Gesetzesentwurf sollte deshalb unbedingt *verpflichtend* auch das Angebot alternativer Lösungen wie Ethernet-Lan, Festnetz-DSL oder Glasfaser für die Verbraucher vorschreiben.**

***Wir fassen zusammen:***

**Der vorliegende Gesetzesentwurf verlangt nach angemessener Revision. Für die fällige Datenübertragung sollten – weil der Privatraum betroffen ist – unbedingt die Ermöglichung technischer Alternativen zur Funklösung und Ausnahmeregelungen enthalten sein. Um entsprechende Änderung wird hiermit dringend gebeten.**

***Abschließend noch die folgende Anmerkung:***

Da wir den in Frage stehenden Entwurf erst seit wenigen Tagen kennen, über Details geplanter technischer Lösungen auch noch wenig Genaueres bekannt ist, hat diese Stellungnahme unserer Kompetenzinitiative zum Schutz von Mensch, Umwelt und Demokratie e. V. notgedrungen einen sehr knappen und allgemeinen Charakter.

Doch unser Urteil steht dabei nicht zuletzt auch auf der Grundlage von Forschungsrecherchen zweier eigener Schriftenreihen: der Broschürenreihe *Wirkungen des Mobil- und Kommunikationsfunks* und der Reihe der *Forschungsberichte* (zugänglich auch online unter [www.kompetenzinitiative.net](http://www.kompetenzinitiative.net) ). Besondere Schwerpunkte dieser Forschungsrecherchen sind u. a. die Gefährdung der Kinder, der Tiere und Pflanzen; von Staat und Industrie tabuisierte Langzeitriskien; aber auch das Problem der Grenzwerte sowie beobachtbare Defizite des amtlichen Strahlenschutzes. In wenigen Wochen werden wir mit Heft 11 unserer Schriftenreihe *Wirkungen des Mobil- und Kommunikationsfunks* in Darlegungen von Ärzten, Wissenschaftlern und Juristen auch eine ausführliche Schrift zu den Problemen der Elektrosensiblen in unserer Gesellschaft vorlegen – darin nicht zuletzt ein ausführliches Kapitel zum Problem der Funkzähler für Wasser, Strom und Gas.

**In der soeben online und gedruckt erschienenen Schrift *Gegen Irrwege der Mobilfunkpolitik – für Fortschritte im Strahlenschutz* (H. 10 der genannten Reihe) zeigen interdisziplinäre Teams von Wissenschaftlern, auf wie fragwürdiger Grundlage die fortschreitende Digitalisierung der Gesellschaft insgesamt betrieben und gerechtfertigt wird. Doch selbst manchem Politiker scheint offenbar das Unbehagen ob des eingeschlagenen Weges nicht in jeder Hinsicht fremd. So z. B. wies Heiko Maas als Justizminister in der zurückliegenden Amtsperiode der Bundesregierung im Juli 2017 auf Spannungsverhältnisse zwischen Digitalisierung und Menschenrecht hin und versicherte, dass es ein Recht auf „den Respekt von Privatsphäre und Freiheit durch den Erhalt von Kontrolle und Steuerung des eigenen Lebensumfelds“ gebe (Nachweise unter dem unten angegebenen Link, S. 3).**

**Die Online-Version dieser neuen Schrift:**

<http://kompetenzinitiative.net/KIT/KIT/gegen-irrwege-der-mobilfunkpolitik-fuer-fortschritte-im-strahlenschutz/>